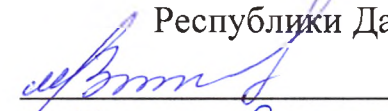


УТВЕРЖДАЮ:

Первый заместитель председателя
Комитета по виноградарству
и алкогольному регулированию
Республики Дагестан


М. В. Вагабов
« 12 » февраля 2024 года

**Доклад о лицензировании
отдельных видов деятельности за 2023 год**

Раздел 1.

**Раздел 1. Состояние нормативно - правового регулирования в области
лицензирования розничной продажи алкогольной продукции**

Деятельность Комитета в области лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, в том числе соблюдения юридическими лицами лицензионных требований и условий в указанной сфере деятельности в 2023 году осуществлялась в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- Федеральным законом от 22.05.2003 №54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 №2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;
- Постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ

прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 №2348 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая);

- Постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2021 года № 338 «О вопросах Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан»;

- Административным регламентом предоставления государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции № 05-05-41/22 от 05 мая 2022 года;

- Законом Республики Дагестан «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан» от 29 апреля 2013 года №27;

- Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции № 287 от 02 сентября 2022 года;

- Постановлениями органов местного самоуправления об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В целях обеспечения информированности юридических лиц по вопросам нормативно-правового регулирования лицензирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Дагестан вышеуказанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Комитета в соответствующем разделе, что обеспечивает доступность изучения нормативной базы для юридических лиц по данному вопросу.

Раздел 2.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования розничной продажи алкогольной продукции в Комитете по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан.

1. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2021 года № 338 «О вопросах Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан» лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции возложен на уполномоченный исполнительный орган государственной власти Республики Дагестан - Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан (далее – Комитет).

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) деятельность по розничной продаже алкогольной продукции подлежит лицензированию. При этом лицензии выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания предусматривает право организации на осуществление закупки (за исключением импорта) алкогольной продукции по договору поставки, хранение (в том числе во вскрытой потребительской таре (упаковке)), использование для изготовления алкогольных напитков, кулинарных блюд, спиртосодержащей пищевой продукции и иной пищевой продукции, отпуск алкогольной продукции потребителю во вскрытой потребительской таре или в розлив, осуществляемые при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с частью 10 статьи 18 Закона № 171-ФЗ лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Лицензия на розничную продажу алкогольной продукции, выданная одним субъектом Российской Федерации, может действовать на территории другого субъекта Российской Федерации при условии наличия между ними соответствующего соглашения.

Исполнение административных процедур по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции возложено на структурное подразделение Комитета – отдел производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. В соответствии с Положением о Комитете, одной из задач Комитета является реализация на территории Республики Дагестан государственных полномочий, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции субъектов Российской Федерации, в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

Для решения поставленных задач Комитет осуществляет следующие функции в установленной сфере деятельности:

- региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции);

- ведение реестра выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

- прием деклараций и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции;

- приостанавливает в установленном законодательством порядке действие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции;

- дает обязательные к исполнению организациями предписания об устранении нарушений норм и правил, регулирующих деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

- возобновляет действие лицензии;

- аннулирует лицензии в порядке, установленном законодательством;

- готовит предложения и участвует в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан по вопросам государственного регулирования производства, оборота и качества этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

- рассматривает обращения физических и юридических лиц по вопросам, входящим в компетенцию Комитета;

- осуществляет в рамках своих полномочий производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Республики Дагестан.

В 2023 году заявлений от организаций об обжаловании действий (бездействия) сотрудников при оказании государственной услуги и проведении контрольных мероприятий при предоставлении (переоформлении) лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в электронной форме не поступало.

При предоставлении государственной услуги осуществляются следующие административные процедуры:

приём и регистрация заявления;
рассмотрение заявления на предмет соответствия установленным требованиям;

формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении государственной услуги;

проведение обследования объекта лицензирования (помещений, зданий, сооружений, иных объектов, которые предполагается использовать заявителем при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции) соискателя лицензии (лицензиата), на предмет соответствия установленным требованиям;

принятие решения о предоставлении лицензии (продлении, переоформлении), об отказе в предоставлении лицензии (продлении, переоформлении) или о досрочном прекращении действия лицензии;

оформление и выдача заявителю результата предоставления государственной услуги.

В 2023 году Комитетом было оказано 193 государственных услуги, из которых:

- выдано на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания 133 лицензии;

- переоформлено 60 лицензий;

Отказано в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции 24 торговым объектам по причине их несоответствия установленным лицензионным требованиям и условиям законодательства РФ.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий) введен мораторий, в связи с чем Комитетом в 2023 году не проводились плановые контрольно-надзорные мероприятия.

Постановлением Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в пункт 15 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной продукции» № 440 от 10 ноября 2023 года были утверждены индикаторы риска нарушений обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В настоящее время проводится анализ деятельности лицензиатов на предмет выявления нарушений требований по утверждённым индикаторам

риска, для проведения дальнейшего расследования и составления соответствующего материала.

В целях реализации требований постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 года № 2269 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353» Комитетом были внесены сведения о продлении на 12 месяцев действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую в магазинах беспошлинной торговли, срок действия которой истекает в период с 15 марта 2024 года по 14 марта 2025 года в Государственный сводный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Административные процедуры по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции проводят 4 сотрудника отдела производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции, имеющих высшее профессиональное образование.

В целях оказания методической помощи соискателям лицензии (лицензиатам), предотвращения нарушений лицензионных требований и условий соискателями лицензии (лицензиатами) информация о правилах подачи документов, образцы документов, размещены на официальном сайте Комитета <https://комитетдагвино.рф> в информационно-коммуникативной сети «Интернет». Сотрудниками отдела производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции Комитета оказывается консультативная помощь посредством телефонной связи, обеспечен ежедневный прием граждан по вопросам лицензирования.

Раздел 3.

Раздел 3. Анализ и оценка эффективности лицензирования розничной продажи алкогольной продукции

Доля заявлений лицензиатов (соискателей лицензии), рассмотренных Комитетом с нарушением сроков, установленных законодательством - 0%.

Доля решений Комитета при оказании государственных услуг, исполнении государственных функций, признанных судом незаконными, к общему количеству принятых решений составила - 0%.

Доля выданных предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, признанных судом незаконными, в общем количестве вынесенных предписаний – 0%.

Показатели эффективности лицензирования указаны также в разделе 5 доклада (мониторинг эффективности лицензирования за 2023 год).

Контрольно-надзорные мероприятия Комитетом не проводились, так как постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» был введён мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2023 году Комитетом по материалам, поступившим из УЭБиПК по РД, было проведено 9 административных расследований. Все материалы для принятия решений были переданы в Суд.

- проведено административное расследование в отношении ИП Салимгереевой А.К. по факту нарушения установленного законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядка учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, имевшего место по адресу: РД, г. Махачкала, ул. Лаптиева, д. 3, земельный участок с кадастровым номером 0564060000576815, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.19. КоАП РФ. Для рассмотрения по существу материал был направлен в суд, решением которого был определён штраф в размере 10 тыс.руб.;

- проведено административное расследование в отношении руководителя ООО «Фрутс» (ИНН 0573013000) Абдусаламова Хабиба Абдулвагабовича, у которого в ходе обследования сотрудниками УЭБиПК МВД по РД складского помещения по адресу: РД, г. Махачкала, п. Ленинкент, координаты 42.999278, 47.344299, была обнаружена алкогольная продукция, информация о которой не зафиксирована в системе ЕГАИС, что является нарушением установленного законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядка учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусматривающей ответственность по ст. 14.19 КоАП РФ, материалы переданы в суд, которым принято решение о взыскании административного штрафа в размере 15 тыс.руб.

- проведено административное расследование в отношении Меджидова Муслима Дибировича, у которого сотрудниками УЭБиПК МВД по РД в ходе обследования складского помещения по адресу: РД, г. Махачкала, п. Ленинкент, рынок «Куядинский», координаты 42.997151, 47.344273, была обнаружена алкогольная продукция, информация о которой не зафиксирована в системе ЕГАИС, что является нарушением установленного законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядка учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусматривающей ответственность по ст. 14.19 КоАП РФ. Проведено административное расследование, материалы переданы в суд. Судом принято решение о взыскании административного штрафа в размере 10 тыс.руб.

- проведено административное расследование в отношении ООО «Або-М» (ИНН 0573000240) и её руководителя Джамалудинова Магомеда Хайбулаевича, у которого сотрудниками УЭБиПК МВД по РД была обнаружена алкогольная продукция, информация о которой не зафиксирована в системе ЕГАИС, что является нарушением установленного законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядка учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предусматривающей ответственность по ст. 14.19 КоАП РФ. Для рассмотрения по существу материал был направлен в Суд.

- проведено административное расследование в отношении ИП Мусичова М.Ш. по ст. 14.19 КоАП РФ. Для рассмотрения по существу материал был направлен в Суд, которым было принято решение о взыскании административного штрафа в размере 10 тыс.руб.

- проведено административное расследование в отношении ИП Тибилашвили З.О. по ст. 14.19 КоАП РФ. Для рассмотрения по существу материал был направлен в Суд, которым было принято решение о взыскании административного штрафа в размере 15 тыс.руб.

- проведено административное расследование в отношении ИП Султанбиева Б.Х. по ст. 14.19 КоАП РФ. Для рассмотрения по существу материал был направлен в Суд.

- проведено административное расследование в отношении Гаджиалиева М.Г. по ст. 14.19 КоАП РФ. Для рассмотрения по существу материал был направлен в Суд.

Причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, на территории Республики Дагестан не установлено.

Сведений о причинении лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, в Комитет не поступало.

Результаты рассмотрения заявлений лицензиатов, результаты проведения лицензирующим органом мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в суде не оспаривались.

Раздел 4.

Раздел 4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования розничной продажи алкогольной продукции

В отчетном периоде государственная услуга по осуществлению лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции Комитетом представлена в полном объеме в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления лицензирования розничной продажи алкогольной продукции:

а) в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции № 287 от 02 сентября 2022 года в подпункт б пункта 2 раздела I внести следующие изменения: после слов «сведений об обороте алкогольной продукции» дополнить словами «обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленные правилами маркировки пива, напитков,

изготавливаемых на основе пива и отдельных видов слабоалкогольных напитков средствами идентификации, утверждёнными Правительством Российской Федерации»;

б) в связи с внедрением маркировки пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2022 г. №2173 предлагаем рассмотреть вопрос о введении лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи;

в) считаем целесообразным установить запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции в неспециализированных стационарных торговых объектах;

г) считаем целесообразным установить размер государственной пошлины за переоформление лицензии в связи с добавлением обособленного подразделения юридического лица в размере 30 тыс. рублей за каждый новый торговый объект.

Считаем целесообразным запланировать работу по внесению изменений в Закон Республики Дагестан «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан» от 29 апреля 2013 года №27, в частности:

а) предлагаем повысить размер уставного капитала для соискателей лицензии (на территории Республики Дагестан) до 100 тыс.руб.;

б) считаем необходимым установить минимальную площадь зала для обслуживания посетителей при выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания 50 кв.м.;

в) считаем необходимым установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, индивидуальными предпринимателями при оказании ими услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 23 часов до 11 часов следующего дня;

г) считаем необходимым установить запрет на осуществление розничной продажи пива и пивных напитков, сидра пуаре, медовухи по одному месту с розничной продажей такой продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;

д) считаем необходимым установить требование об осуществлении розничной продажи пива и пивных напитков, сидра пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания только в таких объектах общественного питания, в том числе расположенных в многоквартирных

домах и (или) на прилегающих к ним территориях, как рестораны, бары, кафе, буфеты, и установить минимальную площадь таких объектов 50 кв.м.

Раздел 5.

Раздел 5. Мониторинг эффективности лицензирования за 2023 год

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче выписки из Реестра лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 0 %;

Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензии, о выдаче выписки из Реестра лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно) – 95,8%;

Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении лицензии – 0 %;

Срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии – 30 рабочих дней;

Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно) – 100 %;

Срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии – 30 рабочих дней;

Доля заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений) – 100 %;

Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано – 0%;

Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий) – 0 % (общее количество заявлений в Арбитражный суд - 0);

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %;

Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %;

Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов) – 0 %;

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период – 0;

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 %;

Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов – 0;

Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда) – 0%;

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) – 0 %;

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) – 0 %;

Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0;

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) - 0 %;

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) - 0 %;

Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче выписки из Реестра

лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений) – 4,2 %.

За отчетный период 2023 года:

- выдано 133 лицензии;
- переоформлено 60 лицензий;
- отказано в выдаче лицензии 24 торговым объектам;

На конец 2023 года осуществляли деятельность 172 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (всего 433 обособленных объектов торговли и общественного питания).

Приложения
