



**КОМИТЕТ  
ПО ВИНОГРАДАРСТВУ И АЛКОГОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ  
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**



367000, г. Махачкала, ул. Даниялова, 23

Тел: (8722) 56-20-32

E-mail: dagvino2021@bk.ru

«26» мая 2022г.

№ 05-05-51/22

**ПРИКАЗ  
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ  
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ  
ЦЕННОСТЯМ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В ОБЛАСТИ  
РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ  
ПРОДУКЦИИ НА 2022 ГОД**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, 3 августа, № 31 (часть I), ст. 5007; 2021, 05 июля, № 27 (часть I), ст. 5187), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, 5 июля № 27 (часть II), ст. 5378), приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год.

2. Отделу производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции руководствоваться программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год.

3. Отделу правовой и административно-кадровой работы разместить указанную форму проверочного листа на официальном сайте комитета в сети Интернет.

4. Настоящий приказ вступает в силу в установленном законом порядке.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собою.

Врио председателя Комитета



Ш.М. Керимханов

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**  
**законом ценностям в рамках осуществления регионального**  
**государственного контроля (надзора) в области розничной продажи**  
**алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год**

**I. Общие положения.**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Программа) устанавливает порядок проведения Комитетом по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан (далее – Комитет) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Программа профилактики ежегодно утверждается и состоит из следующих разделов:

- анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- цели и задачи реализации Программы профилактики;
- перечень профилактических мероприятий;
- показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Программа профилактики разработана с учетом следующих категорий риска, к которым отнесен объект контроля:

- а) средний риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению в соответствии с пунктом 10 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990. Утвержденная приказом Комитета программа профилактики размещается на официальном сайте Комитета в разделе Региональный государственный контроль (надзор) в области

розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Дагестан (<http://комитетдагвино.рф/>) в сети Интернет.

Реализация Программы осуществляется Комитетом путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии Планом мероприятий по профилактике нарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Комитета. Привлечение иных кадровых, финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

## **II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.**

В соответствии Положением о Комитете по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 13.12.2021 № 338 О вопросах Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан Комитет осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе (далее – ЕГАИС) сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

При осуществлении Комитетом вышеуказанного вида государственного контроля (надзора) проведение мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – профилактические мероприятия), предусмотрено в отношении таких видов подконтрольных субъектов как:

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания (далее – подконтрольные субъекты).

По состоянию на 31.12.2021 на территории Республики Дагестан осуществляют деятельность по розничной продаже алкогольной продукции 138 организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции подключенные к ЕГАИС. Общее количество обособленных подразделений составляет 374 объекта, из них:

- 288 объектов розничной торговли;
- 86 объектов общественного питания.

Количество организаций, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции по сравнению с аналогичным периодом 2020 года практически, не изменилось.

В 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 01.01.2021 по 31.12.2021, автоматически продлены на срок 12 месяцев.

Объем розничной продажи алкогольной продукции в республике за период с 01.01.2021 по 31.08.2021 (далее также – за 2021 год) составил 515,1 тыс. дал.

Согласно пункту 5 статьи 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Потребление алкогольной продукции в пересчете на безводный спирт на человека по состоянию на 31.12.2021 в республике составило 0,21 литра абсолютного алкоголя на человека.

В отношении юридических и должностных лиц, а также индивидуальных предпринимателей министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее – министерство) по состоянию на 31.12.2021 составлены протоколы об административных правонарушениях по статьям 14.16 КоАП РФ и 14.19 КоАП РФ.

В 2021 году введена практика анализа выявленных нарушений розничной продажи алкогольной продукции без лицензии на информационных ресурсах Арбитражного суда и судебных участков мировых судей.

Значительный прирост нарушений остается в части учета алкогольной продукции в ЕГАИС (статья 14.19 КоАП РФ).

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2021 году осуществлялись следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год, утвержденной приказом министерства от 12.11.2020 № 338:

- подготовка и размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;
- проведение семинаров и конференций с руководителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения обязательных требований;
- в случае изменения обязательных требований подготовка и размещение на сайте министерства комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, о внесенных изменениях в действующие акты, о сроках и порядке вступления их в действие;
- обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Дагестан, и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;
- выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, установленных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2021 году на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в специально созданном разделе Профилактика нарушений обязательных требований размещены:

- планируемые и проведенные Публичные мероприятия;
- перечень обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в том числе с нормативно-правовыми актами Республики

Дагестан;

- обзор правоприменительной практики осуществления министерством потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Республики Дагестан регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2020 году.

Активно проводится работа по предупреждению нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

В 2021 году, в соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ, при выявлении оснований, предусмотренных законодательством, сотрудниками направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

### **III. Цели и задачи реализации Программы.**

Целями Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Программа профилактики) являются:

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами, обязательных требований, соблюдение которых оценивается Комитетом в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – обязательные требования), устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Задачами Программы профилактики являются:

Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, путем активизации профилактической деятельности Комитета.

Формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности.

Повышение прозрачности осуществляемой Комитетом контрольно-надзорной деятельности.

Повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Организация и проведение профилактических мероприятий в 2022 году, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований осуществляется следующими уполномоченными лицами:

№ п/п	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1.	Вагабов Малик Вагабович	Первый заместитель председателя Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан	координация деятельности по реализации Программы	8 (8722) 56- 20-34
2.	Исуюв Зураб Алиевич	Начальник отдела производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции	организация и проведение мероприятий Программы	8 (8722) 56-20-33
3.	Кадырова Патимат Магомедовна	Консультант отдела производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции	организация и проведение мероприятий Программы	8 (8722) 56-20-33
4.	Сулейманова Альбина Арсеновна	Консультант отдела производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции	организация и проведение мероприятий Программы	8 (8722) 56-20-33

#### IV. Перечень профилактических мероприятий.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Комитетом проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережений;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

##### а) Информирование.

Информирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется министерством посредством размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации, через личные кабинеты подконтрольных субъектов на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка <https://service.fsrar.ru/cabinet> и в иных формах информации, предусмотренной пунктами 1 - 10, 12 - 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Информирование осуществляется в течении года, по мере необходимости отделом производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции.

б) Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится один раз в год для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Комитетом обязательных требований, законодательства Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерб);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По итогам обобщения правоприменительной практики Комитет обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) готовится ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом.

При наличии у должностных лиц Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения контролируемое лицо в течение тридцати календарных дней со дня его получения может подать в Комитет возражение, в котором указывает:

1) полное наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

2) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;

3) дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к

нарушению обязательных требований, с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражения, или их копий.

в) Объявление предостережений.

В случае получения от контролируемого лица возражения в отношении объявленного ему предостережения Комитет в течение двадцати календарных дней со дня его получения рассматривает обоснованность возражения и готовит по нему ответ о согласии или несогласии с возражением.

Комитет осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие сведения для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и иных профилактических мероприятий.

в) Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами Комитета по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия по следующим вопросам:

1) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) предмет контроля (надзора);

3) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;

4) порядок обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц;

5) порядок подачи возражения на предостережение.

В ходе консультирования информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Комитета, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, не предоставляется.

г) Профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностными лицами Комитета в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактический визит проводится в обязательном порядке в отношении организаций, впервые приступающих к осуществлению розничной продажи алкогольной продукции, розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Обязательный профилактический визит проводится не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, в четвертом квартале 2022 года.

Ответственные за проведение профилактических визитов - должностные лица отдела производства, лицензирования, декларирования и государственного контроля за розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции.

## **V. Показатели результативности и эффективности Программы.**

Отчетными показателями Программы на 2022 год являются:

- 1) количество проведенных Комитетом профилактических мероприятий;
- 2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- 3) доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, % (показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий).

Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- 1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережения или организации профилактического визита, а не проведение внеплановой выездной проверки;
- 2) повышение уровня доверия контролируемых лиц к Комитету;
- 3) снижение административной нагрузки на малые предприятия.